



*Empowered lives. Resilient nations.*

**“Поддержка реформы системы регистрации актов гражданского состояния в Республике Таджикистан”**

**Обзор законодательства, механизмов координации и институциональной структуры системы регистрации актов гражданского состояния Республики Таджикистан**

**ОБЗОР ОРГАНИЗАЦИОННОЙ СТРУКТУРЫ СИСТЕМЫ РЕГИСТРАЦИИ АКТОВ ГРАЖДАНСКОГО СОСТОЯНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН**

**Подготовил международный эксперт по праву Томас Барановас**

**Ноябрь 2016 года**

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ .....	3
СИСТЕМА РЕГИСТРАЦИИ АКТОВ ГРАЖДАНСКОГО СОСТОЯНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН .....	4
Схема №1. Система регистрации актов гражданского состояния в Республике Таджикистан (согласно законодательству Республики Таджикистан) .....	4
ОБЗОР КОМПОНЕНТОВ СИСТЕМЫ РЕГИСТРАЦИИ АКТОВ ГРАЖДАНСКОГО СОСТОЯНИЯ .....	5
Министерство юстиции Республики Таджикистан .....	5
Управление актов гражданского состояния Министерства юстиции Республики Таджикистан .....	6
Схема №2. Структура Управления актов гражданского состояния Министерства юстиции Республики Таджикистан .....	8
Схема №3. Структура Управления актов гражданского состояния Министерства юстиции Республики Таджикистан по статусу и источникам финансирования сотрудников .....	9
Территориальные подразделения Управления актов гражданского состояния Министерства юстиции .....	10
Джамоаты посёлков и сёл .....	12
Таблица №1. Число подразделений ЗАГС и Джамоатов, регистрирующих акты гражданского состояния, по административно-территориальным единицам Республики Таджикистан .....	13
Консульские учреждения Республики Таджикистан .....	14
Взаимодействие элементов системы регистрации актов гражданского состояния .....	15
ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ СИСТЕМЫ РЕГИСТРАЦИИ АКТОВ ГРАЖДАНСКОГО СОСТОЯНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН .....	17
Схема №4. Фактическая система регистрации актов гражданского состояния в Республике Таджикистан .....	18
Таблица №2. Пробелы в исполнении функций Управления актов гражданского состояния Министерства юстиции Республики Таджикистан .....	18
ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ .....	21
Схема №5. Предлагаемая структура Главного управления актов гражданского состояния Министерства юстиции Республики Таджикистан (ГУАГС) .....	24
ПРИЛОЖЕНИЕ №1. СПИСОК ВЕДОМСТВ, С КОТОРЫМИ ПРОИЗОШЛИ ВСТРЕЧИ МЕЖДУНАРОДНОГО ЭКСПЕРТА ПО ПРАВУ ВО ВРЕМЯ МИССИЙ В РЕСПУБЛИКУ ТАДЖИКИСТАН (4-8 ИЮЛЯ, 8-19 АВГУСТА, 17 ОКТЯБРЯ-4 НОЯБРЯ 2016 ГОДА) .....	25
ПРИЛОЖЕНИЕ №2. ШТАТ ПЕРСОНАЛА УПРАВЛЕНИЯ АКТОВ ГРАЖДАНСКОГО СОСТОЯНИЯ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН НА 1 ИЮЛЯ 2016 ГОДА .....	27

## ВВЕДЕНИЕ

Программа Развития ООН в Таджикистане реализует проект «Поддержка реформы системы регистрации актов гражданского состояния в Таджикистане» при финансовой поддержке Швейцарского агентства по развитию и сотрудничеству. Общей целью проекта является содействие в лучшей защите прав женщин, мужчин и детей (в том числе их гражданских, социальных, политических и экономических прав) путем укрепления системы записи актов гражданского состояния и расширения доступа общественности к услугам, предоставляемым системой ЗАГС.

27 июня 2016 года был заключён Договор о предоставлении услуг Международного эксперта по праву по выполнению заданий по обзору законодательства, механизмов координации и институциональной структуры системы регистрации актов гражданского состояния Республики Таджикистан, в рамках проекта «Поддержка реформы системы регистрации актов гражданского состояния в Таджикистане».

Данный отчёт подготовлен во исполнение задания по обзору организационной структуры системы регистрации актов гражданского состояния. В подготовке данного отчёта приняла участие межведомственная команда экспертов: Томас Барановас (Программа Развития ООН), Шаходат Хайдарова (Программа Развития ООН) и Дильбар Тураханова (ООН Женщины).

Материал для составления отчёта собирался путём анализа законодательства Республики Таджикистан, непосредственного доступа к данным системы регистрации актов гражданского состояния в Республике Таджикистан, пересмотра других документов по оценке системы ЗАГС Республики Таджикистан и консультативных встреч во время трёх миссий международного эксперта по праву в Таджикистан (4-8 июля, 8-19 августа и 17 октября-4 ноября 2016 года). Список ведомств, с которыми произошли встречи международного эксперта во время миссий, представлен в [Приложении №1](#).

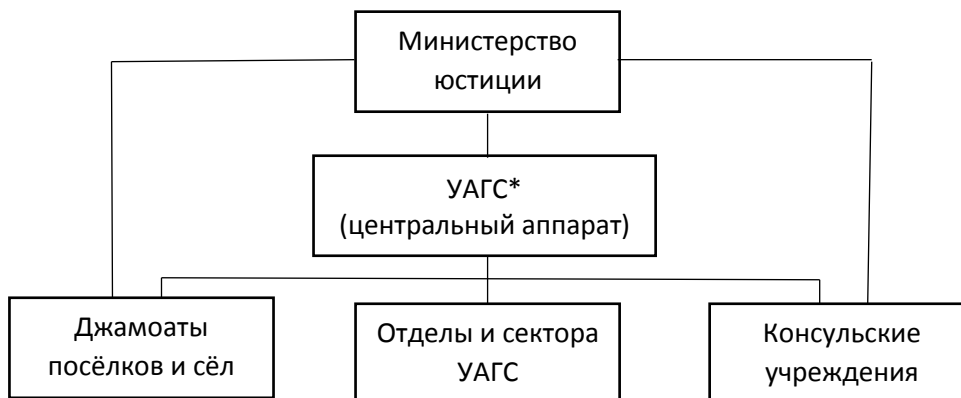
В разработке отчёта также использовались результаты других отчётов, представленных во исполнение заданий по вышеупомянутому Договору - Сравнительного анализа законодательства по регистрации актов гражданского состояния в Российской Федерации, Республике Казахстан, Республике Грузии, Республике Молдова и Литовской Республике, Обзора законодательства в сфере регистрации актов гражданского состояния в Республике Таджикистан, Обзора выполнения Программы развития органов записи актов гражданского состояния в Республике Таджикистан на 2014-2019 годы и Концепции по созданию координационных механизмов, регулирующих регистрацию актов гражданского состояния.

## СИСТЕМА РЕГИСТРАЦИИ АКТОВ ГРАЖДАНСКОГО СОСТОЯНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

Систему государственной регистрации актов гражданского состояния в Республике Таджикистан составляют следующие органы:

- I. Министерство юстиции Республики Таджикистан, как уполномоченный орган, осуществляющий руководство деятельностью органов записи актов гражданского состояния;
- II. Управление актов гражданского состояния Министерства юстиции Республики Таджикистан, как орган, контролирующей и координирующей деятельность органов записи актов гражданского состояния;
- III. Органы записи актов гражданского состояния:
  - 1) Территориальные отделы и сектора Управления актов гражданского состояния Министерства юстиции Республики Таджикистан,
  - 2) Джамоаты посёлков и сёл,
  - 3) консульские учреждения;
- IV. Взаимодействие вышеуказанных ведомств с целью эффективной регистрации актов гражданского состояния населения.

Схема №1. Система регистрации актов гражданского состояния в Республике Таджикистан  
(согласно законодательству Республики Таджикистан)



\*УАГС - Управление актов гражданского состояния Министерства юстиции Республики Таджикистан

Фактическая схема системы регистрации актов гражданского состояния в Республике Таджикистан не соответствует данной схеме, составленной согласно законодательству Республики Таджикистан (фактическая система отображена в [Схеме №4](#)).

## ОБЗОР КОМПОНЕНТОВ СИСТЕМЫ РЕГИСТРАЦИИ АКТОВ ГРАЖДАНСКОГО СОСТОЯНИЯ

Далее приводится обзор основных характеристик органов системы регистрации актов гражданского состояния в Республике Таджикистан, с учётом их организационной структуры.

### Министерство юстиции Республики Таджикистан

Согласно Закону Республики Таджикистан «О государственной регистрации актов гражданского состояния» (от 29 апреля 2006 года, №188), Министерство юстиции Республики Таджикистан является уполномоченным органом, осуществляющим руководство деятельностью органов записи актов гражданского состояния.

Согласно Положению Министерства юстиции Республики Таджикистан, утверждённому постановлением Правительства Республики Таджикистан №587 от 28 декабря 2006 года, одна из задач Министерства юстиции - государственное регулирование деятельности органов записи гражданского состояния и повышения эффективности их деятельности.

В сфере государственного регулирования правового обслуживания, Министерство юстиции Республики Таджикистан:

- организует и руководит деятельностью органов актов гражданского состояния, проверяет, анализирует и обобщает их работу, принимает меры к повышению уровня правовой помощи и обслуживания граждан и юридических лиц;
- обеспечивает надлежащие условия для хранения книг государственной регистрации актов гражданского состояния в органах записи актов гражданского состояния;
- принимает меры к повышению уровня правовой помощи правового обслуживания граждан и юридических лиц со стороны работников органов записи гражданского состояния;
- в случаях, предусмотренных законодательством Республики Таджикистан, разрабатывает и утверждает нормативные правовые акты, регулирующие деятельность органов записи гражданского состояния.

Министр юстиции назначает на должность и освобождает от должности начальника Управления актов гражданского состояния, заместителей начальника Управления актов гражданского состояния, руководителей отделов актов гражданского состояния Горно-Бадахшанской автономной области, областей, города Душанбе и секторов записи актов гражданского состояния городов и районов.

Для решения особо важных вопросов в Министерстве образуется коллегия в составе Министра (председатель коллегии), заместителей министра (по должностям), Главного государственного нотариуса Республики Таджикистан и начальника Управления актов гражданского состояния, других руководящих работников Министерства.

Вопросы государственной регистрации актов гражданского состояния в структуре Министерства юстиции курирует Управление правовой помощи гражданам и правовой работы. В составе данного Управления этими вопросами занимается один специалист. Большую часть его рабочей нагрузки составляет работа с запросами по предоставлению данных об актах гражданского состояния компетентным органам иностранных государств. Работу данного Управления курирует заместитель Министра юстиции.

Программа развития системы юстиции на 2015 - 2020 годы, утвержденная постановлением Правительства Республики Таджикистан №101 от 28 февраля 2015 года, предполагает, что с целью развития органов юстиции и улучшения направлений деятельности Управления правовой помощи гражданам и правовых работ, необходимо его преобразование в Главное управление правовой помощи гражданам и правовых работ и создание Управления по работе с государственным нотариатом, адвокатурой и правовом воспитании граждан и Управления по работе с органами записи актов гражданского состояния.

## Управление актов гражданского состояния Министерства юстиции Республики Таджикистан

Согласно Закону Республики Таджикистан «О государственной регистрации актов гражданского состояния», Управление актов гражданского состояния Министерства юстиции Республики Таджикистан является органом, контролирующим и координирующим деятельность органов записи актов гражданского состояния.

Управление актов гражданского состояния Министерства юстиции Республики Таджикистан на основании извещения органа записи актов гражданского состояния вносит исправления, изменения и дополнения во вторые экземпляры записи актов гражданского состояния, на основании записи актов ведет республиканскую картотеку, на основании записи актов гражданского состояния и метрических книг выдает повторные свидетельства и соответствующие справки (за исключением справок о семейном положении).

Согласно Положению Управления актов гражданского состояния Министерства юстиции Республики Таджикистан, утверждённому постановлением Правительства Республики Таджикистан №503 от 1 ноября 2006 года, Управление подчиняется Министерству юстиции Республики Таджикистан. Управление является юридическим лицом.

Главными задачами Управления являются:

- обеспечение своевременной, полной и правильной государственной регистрации актов гражданского состояния;
- совершенствование деятельности органов записи актов гражданского состояния;
- всемерное содействие в регулировании новых обрядов и ритуалов при государственной регистрации актов гражданского состояния, в том числе при государственной регистрации рождения и брака;
- осуществление контроля за деятельностью органов записи актов гражданского состояния, при выполнении ими действий, связанных с государственной регистрацией актов гражданского состояния;
- координирование деятельности органов записи актов гражданского состояния, при выполнении ими возложенных на них законодательством Республики Таджикистан функций.

Управление в соответствии с возложенными на неё задачами:

- 1) осуществляет общее руководство работой органов записи актов гражданского состояния Республики Таджикистан;
- 2) принимает меры по совершенствованию деятельности органов записи актов гражданского состояния Республики Таджикистан, проверяет их работу и для её улучшения дает указания по ним;
- 3) обеспечивает строгое соблюдение установленного порядка и сроков государственной регистрации актов гражданского состояния на всей территории Республики Таджикистан;

- 4) осуществляет постоянный контроль за работой органов записи актов гражданского состояния Республики Таджикистан по состоянию записей актов гражданского состояния и выдаче свидетельств, а также за правильностью взимания государственной пошлины при их выдаче;
- 5) проверяет правильность записей актов гражданского состояния, поступающих от органов записи актов гражданского состояния, и обеспечивает своевременное устранение выявленных в них ошибок;
- 6) дает заключения об аннулировании восстановленных или повторно составленных актов гражданского состояния;
- 7) рассматривает в установленном порядке ходатайства граждан Республики Таджикистан о перемене фамилии, имени и отчества;
- 8) организует в архиве Управления, а также в архивах органов записи актов гражданского состояния хранение и разработку вторых экземпляров записей актов гражданского состояния, осуществляет контроль работы этих архивов;
- 9) осуществляет контроль надлежащего хранения первых экземпляров записей актов гражданского состояния в архивах органов записи актов гражданского состояния;
- 10) составляет и ведет республиканскую картотеку по всем видам записей актов гражданского состояния;
- 11) обеспечивает своевременное представление органами записи актов гражданского состояния статистической отчетности, изучает статистические данные;
- 12) осуществляет в установленном порядке заказы на изготовление бланков актов гражданского состояния, свидетельств и другой документации, необходимой для государственной регистрации актов гражданского состояния, и обеспечивает ими органы записи актов гражданского состояния;
- 13) обобщает и распространяет положительный опыт работы органов записи актов гражданского состояния, принимает меры к повышению квалификации их работников;
- 14) осуществляет мероприятия по повышению культуры обслуживания населения органами записи актов гражданского состояния;
- 15) выполняет разъяснительную работу среди населения о порядке и сроках государственной регистрации актов гражданского состояния.

Управление обобщает практику применения законодательства по вопросам регистрации актов гражданского состояния и в установленном порядке вносит предложения по её совершенствованию.

Управление производит государственную регистрацию актов гражданского состояния через свои территориальные подразделения - отделы и сектора.

Архивный фонд Управления актов гражданского состояния Министерства юстиции, находящийся в подвальном помещении здания, в котором находится Управление, содержит книги с 1924 года. По городу Душанбе (бывшему Сталинабаду) хранятся книги с 1924 года. По районам и городам республиканского подчинения и Хатлонской области хранятся книги с 1935 года. Всего хранится 36870 книг.

Управление возглавляет начальник, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Министром юстиции Республики Таджикистан.

Согласно Приложениям 2 и 3, утверждённым постановлением Правительства Республики Таджикистан №505 от 7 октября 2011 года «О мерах по переводу в подчинение Министерства юстиции Республики Таджикистан органов записи актов гражданского состояния», в структуру Управления входит:

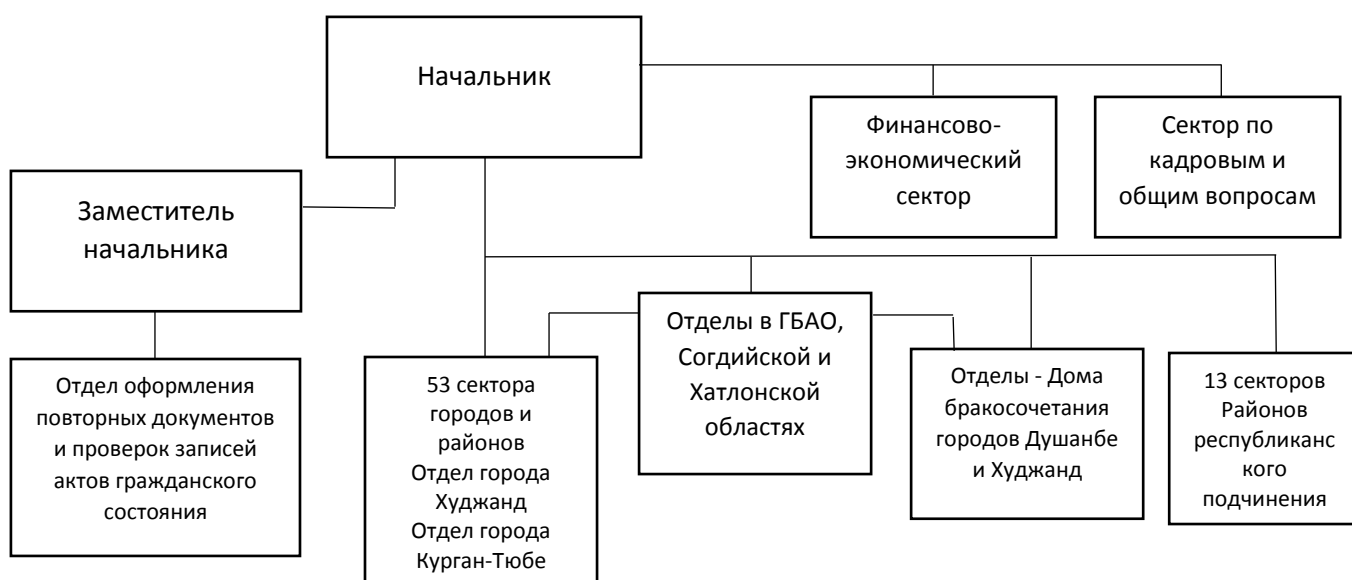
- Руководство (в составе центрального аппарата);
- Отдел оформления повторных документов и проверок записей актов гражданского состояния (в составе центрального аппарата);
- Финансово-экономический сектор (в составе центрального аппарата);

- Отделы Управления актов гражданского состояния в Горно-Бадахшанской автономной области и областях;
- Дом бракосочетания города Душанбе;
- Дом бракосочетания города Худжанд;
- Сектора записи актов гражданского состояния городов и районов.

В 2015 году в структуру центрального аппарата Управления также был добавлен Сектор по кадровым и общим вопросам.

Заместитель начальника Управления одновременно является начальником Отдела оформления повторных документов и проверок записей актов гражданского состояния.

Схема №2. Структура Управления актов гражданского состояния Министерства юстиции Республики Таджикистан



На 1 октября 2016 года, в Управлении актов гражданского состояния Министерства юстиции работало 507 работников:

- 175 государственных служащих,
- 176 технических работников, финансируемых из средств государственного бюджета по договору,
- 156 технических работников, финансируемых за счет оплаты дополнительных платных услуг.



Схема №3. Структура Управления актов гражданского состояния Министерства юстиции Республики Таджикистан по статусу и источникам финансирования сотрудников



Таким образом, по статусу и источникам финансирования сотрудники Управления актов гражданского состояния Министерства юстиции Республики Таджикистан делятся на следующие категории:

- 70 процентов сотрудников финансируются из государственного бюджета, а 30 процентов - из средств, полученных за счёт оплаты дополнительных услуг;
- каждый третий сотрудник является государственным служащим, а остальные 66 процентов нанимаются по договору (35 процентов - из средств государственного бюджета, 31 процент - из средств, полученных за счёт оплаты дополнительных услуг).

Ввиду того, что функции большинства сотрудников требуют специальных навыков и обладают постоянным характером, сравнительная доля государственных служащих должна увеличиваться.

Из общего числа работников (специалистов и руководителей) 90 процентов составляли женщины. Детальный штат персонала Управления актов гражданского состояния приведён в [Приложении №2](#).

На момент перевода в подчинение Министерства юстиции территориальных органов записи актов гражданского состояния (с 1 января 2012 года), общее число сотрудников в них составляло 167 человек, из них - 155 государственных служащих.

По данным, указанным в Программе развития органов ЗАГС на 2014-2019 годы, на 1 января 2013 года в системе было 177 государственных служащих и 187 технических работников по договору.

На 1 июля 2016 года, в центральном аппарате работало 30 работников (6 процентов от общего числа работников Управления): 12 государственных служащих, 9 технических работников, финансируемых из средств государственного бюджета по договору, и 9 технических работников, финансируемых за счет оплаты дополнительных платных услуг. Из общего числа работников центрального аппарата (специалистов и руководителей) 93 процента составляли женщины.

В 73 территориальных подразделениях работало 477 работников (94 процентов от общего числа работников Управления): 163 государственных служащих, 167 технических работников, финансируемых из средств государственного бюджета по договору, и 147 технических работников, финансируемых за счет оплаты дополнительных платных услуг.

Деятельность Управления актов гражданского состояния Министерства юстиции финансируется из государственного бюджета и из средств, полученных за дополнительные услуги населению.

Финансирование на 2015 год составило свыше 10 млн. сомони, из них 4,5 млн. сомони - финансирование из государственного бюджета, а свыше 5,5 млн. сомони - финансирование из специальных средств, полученных за дополнительные услуги. Финансирование центрального аппарата Управления составило 543 тысяч сомони, из них 423 тысячи - финансирование из государственного бюджета, а 120 тысяч сомони - финансирование из специальных средств, полученных за дополнительные услуги.

Финансирование на 2016 год составляет свыше 12 млн. сомони (на 20% больше чем в 2015 году), из них 5,5 млн. сомони (на 22% больше чем в 2015 году) - финансирование из государственного бюджета, а 6,5 млн. сомони (на 18% больше чем в 2015 году) - финансирование из специальных средств, полученных за дополнительные услуги. Финансирование центрального аппарата Управления составило 747 тысяч сомони (на 38% больше чем в 2015 году), из них 447 тысячи - финансирование из государственного бюджета, а 300 тысяч сомони - финансирование из специальных средств, полученных за дополнительные услуги.

В 2017 году ожидается увеличение объёма финансирования в связи с увеличением показателя по расчётам от 40 до 50 сомони.

Программа развития органов записи актов гражданского состояния в Республике Таджикистан на 2014-2019 годы, утвержденная постановлением Правительства Республики Таджикистан №21 от 3 января 2014 года, предусматривает, что для плодотворной и эффективной деятельности отрасли записи актов гражданского состояния до 2019 года в соответствии с разработанным ежегодным Планом мероприятий намечается преобразование Управления актов гражданского состояния Министерства юстиции в Главное управление и, следовательно, отрасль будет состоять из двух управлений и пяти отделов:

- 1) Управления контроля регистрации производства (совершения) записей актов гражданского состояния;
- 2) Управления работы с архивами ЗАГС и повторных документов;
- 3) Общего отдела контроля исполнения;
- 4) Отдела работы с кадрами и специальных работ;
- 5) Информационно-аналитического отдела;
- 6) Финансово - экономического отдела;
- 7) Отдела информационной технологии и обработки электронной базы информации.

### Территориальные подразделения Управления актов гражданского состояния Министерства юстиции

В структуру Управления актов гражданского состояния Министерства юстиции входят 73 территориальные подразделения:

- 3 отдела в областях (в Горно-Бадахшанской Автономной области, в Согдийской области и в Хатлонской области),
- 2 отдела в городах Курган-Тюбе и Худжанд,
- 66 секторов в городах и районах,
- 2 Дома бракосочетания-отдела в городах Душанбе и Худжанд.

Согласно Типовому порядку формирования структурных подразделений аппаратов и подведомственных подразделений центральных исполнительных органов государственной власти, утверждённому постановлением Правительства Республики Таджикистан №590 от 25 сентября 2015 года, отдел формируется в том случае, когда в подразделении работает не менее 4 государственных служащих по штатному расписанию.

Согласно Закону Республики Таджикистан «О государственной регистрации актов гражданского состояния», государственная регистрация актов гражданского состояния в городах и районах производится отделами записи актов гражданского состояния района, города, а в поселках и селах - Джамоатами шахрак и дехот. Государственная регистрация браков может производиться также и во Дворцах и Домах бракосочетания.

Органы записи актов гражданского состояния района, города:

- Производят государственную регистрацию рождения, заключения брака, расторжения брака, усыновления (удочерения), установления отцовства, перемены фамилии, имени, отчества, смерти;
- Изменяют, дополняют, исправляют и аннулируют записи актов гражданского состояния;
- Восстанавливают утраченные записи;
- Хранят актовые книги;
- Выдают повторные свидетельства и соответствующие справки.

Органы, осуществляющие государственную регистрацию актов гражданского состояния, предоставляют и другие дополнительные услуги.

Областные отделы Управления выполняют следующие полномочия, указанные в Законе:

- В исключительных случаях, областные архивы органа записи актов гражданского состояния выдают повторные свидетельства о регистрации актов гражданского состояния в случае утраты свидетельства о государственной регистрации акта гражданского состояния, а также его порчи;
- Руководитель областного органа при уважительных причинах (неполучение копий записей актов гражданского состояния, в которые необходимо внести изменения, и других) может увеличить до шести месяцев срок рассмотрения заявления о перемене фамилии, имени и (или) отчества;
- Рассматривают жалобы при отказе в перемене фамилии, имени, отчества;
- При государственной регистрации перемены фамилии, имени и (или) отчества областной архив записи актов гражданского состояния вносит исправления во второй экземпляр актовой записи о рождении;
- Выносит решение о перемене фамилии, имени и отчества на основании заключения органов регистрации актов гражданского состояния по месту жительства;
- Утверждает заключение городского (районного) органа записи актов гражданского состояния о восстановлении записи акта гражданского состояния или об отказе в этом;
- Областные архивы органов ЗАГС хранят книги государственной регистрации актов гражданского состояния, собранные из вторых экземпляров записей актов гражданского состояния, а также метрические книги, составленные до образования или восстановления органов записи актов гражданского состояния;
- Областные архивы органов записи актов гражданского состояния сверяют оба экземпляра записей актов между собой, вносят необходимые изменения, исправления, дополнения и отметки, заменяют пришедшие в негодность записи актов, оформляют в установленном порядке и сдают их для постоянного хранения в Главное архивное управление при Правительстве Республики Таджикистан.

Архив ЗАГС Горно-Бадахшанской автономной области содержит архивные книги с 1935 года, всего 2435 книг.

Архив ЗАГС Согдийской области содержит архивные книги с 1925 года, более 18000 книг по 2015 год. Имеются церковные книги 1898, 1912, 1917-1919 годов.

На 1 июля 2016 года, в территориальных подразделениях Управления актов гражданского состояния Министерства юстиции работало 477 работников (94 процентов от общего числа работников Управления): 163 государственные служащие, 167 технических работников, финансируемых из средств государственного бюджета по договору, и 147 технических работников, финансируемых за счет оплаты дополнительных платных услуг. Из общего числа работников территориальных подразделений (специалистов и руководителей) 90 процентов составляли женщины.

Размер заработной платы сотрудников территориальных подразделений Управления актов гражданского состояния Министерства юстиции, назначаемой в зависимости от стажа работы в государственной службе, на 1 июля 2016 года составлял:

- Начальников отделов ЗАГС Горно-Бадахшанской автономной области, Согдийской области и Хатлонской области - от 1400 до 1499 сомони,
- Начальников отделов – домов бракосочетания – от 1334 до 1400 сомони,
- Заведующих секторами ЗАГС города Душанбе – от 991 до 1095 сомони,
- Заведующих секторами ЗАГС Горно-Бадахшанской автономной области - от 929 до 1565 сомони,
- Заведующих секторами ЗАГС Согдийской области - от 897 до 1334 сомони,
- Заведующих секторами ЗАГС Хатлонской области – от 897 до 1095 сомони,
- Заведующих секторами ЗАГС районов республиканского подчинения – от 900 до 1200 сомони,
- Главных специалистов – от 850 до 1040 сомони,
- Ведущих специалистов – от 665 до 834 сомони,
- Специалистов – от 546 до 769 сомони,
- Штатных специалистов-работников по договору - 530 сомони,
- Штатных архивариусов по договору - 610 сомони,
- Работников по договору из спецсредств - 400 сомони.

Программа развития органов записи актов гражданского состояния в Республике Таджикистан на 2014-2019 годы, утвержденная постановлением Правительства Республики Таджикистан №21 от 3 января 2014 года, предполагает, что организация надлежащей деятельности органов ЗАГС нуждается в необходимости преобразования отделений ЗАГС в отделы. Предусматривается создание до 2019 года отделов, состоящих из трёх отделений каждый, которые будут выглядеть структурно следующим образом:

- 1) Отделение работы по совершению действий с актами гражданского состояния;
- 2) Архивное отделение и отделение оформления повторных документов;
- 3) Бухгалтерия;
- 4) Обслуживающий персонал в отделах и отделениях ЗАГС (уборщицы и охранники).

### Джамоаты посёлков и сёл

Согласно Закону Республики Таджикистан «Об органах самоуправления посёлков и сёл» от 29 апреля 2006 года, №188, органом самоуправления поселков и сел является Джамоат. К отдельным государственным полномочиям, возлагаемым на органы самоуправления поселков и сёл, входит регистрация актов гражданского состояния в соответствии с законодательством.

Согласно Закону Республики Таджикистан «О государственной регистрации актов гражданского состояния», Джамоаты шахрак и дехот производят государственную регистрацию рождения, смерти, заключения брака, за исключением брака граждан Республики Таджикистан с иностранными гражданами и лицами без гражданства, установления отцовства.

В Джамоатах регистрируется более половины всех актов гражданского состояния, а по видам актов, которые регистрируют Джамоаты (рождение, смерть, заключение брака, установление отцовства) - около 70% актов. Например, если в 2012 году по республике в целом было произведено 467170 записей актов гражданского состояния, то из них 263363 или 56,3 % записей были осуществлены секретарями Джамоатов посёлков и сёл.

Из общего числа 429 Джамоатов регистрацию актов гражданского состояния ведут 405:

- в Горно-Бадахшанской автономной области - 42,
- в Согдийской области - 106,
- в Хатлонской области - 142,
- в районах республиканского подчинения - 115.

Согласно Закону Республики Таджикистан «Об органах самоуправления посёлков и сёл» от 5 августа 2009 года, №549, регистрацию актов гражданского состояния в Джамоатах организует председатель Джамоата. Лицо, непосредственно ответственное за исполнение этой функции, назначается председателем Джамоата.

В основном регистрация актов гражданского состояния возложена на секретарей Джамоатов, но в некоторых случаях регистрацию ведут иные лица: землеустроители, сотрудники военно-учебных столов, помощники секретарей Джамоатов. В Джамоате Истивар Согдийской области функцию регистрации исполняют два сотрудника по контракту, подотчётные Управлению актов гражданского состояния Министерства юстиции. Все лица, ведущие регистрацию актов гражданского состояния в Джамоатах, обладают высшим образованием.

Регистрацию актов гражданского состояния в Джамоатах ведут 306 мужчин (75% от общего числа) и 99 женщин (25% от общего числа).

Соотношение мужчин и женщин по регионам следующее:

- в Горно-Бадахшанской автономной области - 32 (76%) мужчин и 10 (24%) женщин,
- в Согдийской области - 65 (61%) мужчин и 41 (39%) женщин,
- в Хатлонской области - 119 (84%) мужчин и 23 (16%) женщин,
- в Районах республиканского подчинения - 90 (78%) мужчин и 25 (22%) женщин.

Заработная плата работников Джамоатов, ведущих регистрацию актов гражданского состояния, составляет:

- по Горно-Бадахшанской автономной области – от 900 до 1200 сомони,
- по Согдийской области – от 450 до 900 сомони,
- по Хатлонской области – от 800 до 972 сомони,
- по районам республиканского подчинения – от 800 до 1100 сомони.

Таблица №1. Число подразделений ЗАГС и Джамоатов, регистрирующих акты гражданского состояния, по административно-территориальным единицам Республики Таджикистан

Административно-территориальная единица	Число подразделений ЗАГС	Число Джамоатов	Вышестоящий орган
---	--------------------------	-----------------	-------------------

Горно-Бадахшанская автономная область	8 секторов	42	Отдел в Горно-Бадахшанской автономной области
Согдийская область	1 отдел 17 секторов 1 отдел-Дом бракосочетания	106	Отдел в Согдийской области
Хатлонская область	1 отдел 24 сектора	142	Отдел в Хатлонской области
Районы республиканского подчинения	13 секторов	115	Управление актов гражданского состояния МЮ РТ
Город Душанбе	4 сектора 1 отдел-Дом бракосочетания	-	
<b>Итого</b>	<b>70</b>	<b>405</b>	

### Консульские учреждения Республики Таджикистан

Консульские учреждения Республики Таджикистан за пределами территории Республики Таджикистан:

- 1) производят государственную регистрацию актов гражданского состояния, предусмотренных статьей 3 Закона (рождение, смерть, заключение брака, расторжение брака, усыновление (удочерение), установление отцовства, перемена фамилии, имени и отчества, восстановление или аннулирование записи актов гражданского состояния);
- 2) по заявлениям граждан Республики Таджикистан, проживающих за пределами территории Республики Таджикистан, иностранных граждан и лиц без гражданства принимают решения о внесении исправлений и изменений в записи актов гражданского состояния, составленные на территории Республики Таджикистан;
- 3) вносят исправления и изменения в записи актов гражданского состояния, находящиеся у них на хранении;
- 4) выдают на основании находящихся у них на хранении записей актов гражданского состояния повторные свидетельства о государственной регистрации актов гражданского состояния и иные, подтверждающие факты государственной регистрации актов гражданского состояния, документы;
- 5) выполняют иные полномочия, связанные с государственной регистрацией актов гражданского состояния.

## Взаимодействие элементов системы регистрации актов гражданского состояния

Качество предоставления услуг населению зависит не только от эффективности работы отдельных органов государственной регистрации актов гражданского состояния, но и от уровня взаимодействия всех учреждений, вовлечённых в этот процесс.

Согласно Закону Республики Таджикистан «О государственной регистрации актов гражданского состояния», Министерство юстиции Республики Таджикистан является уполномоченным органом, осуществляющим руководство деятельностью органов записи актов гражданского состояния, а Управление актов гражданского состояния Министерства юстиции - органом, контролирующим и координирующим деятельность органов записи актов гражданского состояния. Управление актов гражданского состояния Министерства юстиции находится в схеме управления Министерства юстиции Республики Таджикистан.

Согласно типовому Положению сектора ЗАГС Управления актов гражданского состояния Министерства юстиции в районе, городе, утверждённому приказом Министра юстиции №110 от 21 июля 2015 года, сектор ЗАГС находится в подчинении Управления актов гражданского состояния Министерства юстиции, а также является подотчётным областным отделам Управления. Сектор свою деятельность осуществляет в тесном взаимодействии с исполнительными органами государственной власти и органами самоуправления Джамоатами шахрак и дехот.

### *Взаимодействие с Джамоатами*

Джамоаты посёлков и сёл являются органами местного самоуправления и, соответственно, не являются структурно подчинёнными Управлению актов гражданского состояния Министерства юстиции Республики Таджикистан. Однако, согласно статье 9, части 2 Закона Республики Таджикистан «О государственной регистрации актов гражданского состояния», Управление актов гражданского состояния Министерства юстиции Республики Таджикистан является органом, контролирующим и координирующим деятельность органов записи актов гражданского состояния.

Согласно Закону Республики Таджикистан «О государственной регистрации актов гражданского состояния», Джамоаты шахрак и дехот ежемесячно представляют отчеты в соответствующие органы записи актов гражданского состояния города (района).

Согласно типовому Положению сектора ЗАГС Управления актов гражданского состояния Министерства юстиции в районе, городе, утверждённому приказом Министра юстиции №110 от 21 июля 2015 года, сектор ЗАГС требует от городских и сельских Джамоатов, которые ведут государственные регистрацию рождения, смерти, заключения брака и установления отцовства, отчет о проведенных мероприятиях, о расходе бланков свидетельств, об оплате за бланки свидетельств и за дополнительные платные услуги.

Важным аспектом взаимодействия Джамоатов и центральных органов власти является оставление Джамоатам части средств, собранных за дополнительные услуги при регистрации актов гражданского состояния в соответствующих Джамоатах. На данный момент из средств, собранных Джамоатами за предоставление дополнительных услуг, Джамоатам ничего не оставляется. На момент составления данного отчёта с помощью проекта по местному самоуправлению, финансируемого Агентством США по международному развитию, был подготовлен и представлен в Правительство Республики Таджикистан проект постановления Правительства Республики Таджикистан, согласно которому Джамоатам останется часть средств за дополнительные услуги в зависимости от численности населения Джамоата:

- в Джамоатах с численностью до 10 тысяч жителей - 50 процентов;
- в Джамоатах с численностью от 10 до 20 тысяч жителей - 40 процентов;

- в Джамоатах с численностью от 20 до 30 тысяч жителей - 30 процентов;
- в Джамоатах с численностью свыше 30 тысяч жителей - 25 процентов.

Данные средства смогут быть использованы для улучшения условий работы сотрудников, выполняющих регистрацию актов гражданского состояния.

#### *Взаимодействие с консульскими учреждениями*

Консульские учреждения Республики Таджикистан не являются структурно подчинёнными Управлению актов гражданского состояния Министерства юстиции Республики Таджикистан. Однако, согласно статье 9, части 2 Закона Республики Таджикистан «О государственной регистрации актов гражданского состояния», Управление актов гражданского состояния Министерства юстиции Республики Таджикистан является органом, контролирующим и координирующим деятельность органов записи актов гражданского состояния.

Согласно Закону Республики Таджикистан «О государственной регистрации актов гражданского состояния», первые и вторые экземпляры записей актов гражданского состояния, составленные дипломатическими и консульскими представительствами Республики Таджикистан, по истечении года передаются вместе с документами, послужившими основанием для государственной регистрации данных актов, на хранение в республиканский архив органов записи актов гражданского состояния.

Заявление о восстановлении записей актов гражданского состояния граждан Республики Таджикистан, постоянно проживающих за границей, подается в консульские учреждения Республики Таджикистан за границей. Восстановление записей актов гражданского состояния производится органом записи актов гражданского состояния, где соответствующая запись ранее имелась, по ходатайствам консульских учреждений Республики Таджикистан за границей.

Консульский Устав Республики Таджикистан, утвержденный постановлением Правительства Республики Таджикистан №275 от 30 июля 1998 года, устанавливает, что Инструкция о порядке регистрации консулом актов гражданского состояния утверждается Министерством юстиции Республики Таджикистан и Министерством иностранных дел Республики Таджикистан.



## ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ СИСТЕМЫ РЕГИСТРАЦИИ АКТОВ ГРАЖДАНСКОГО СОСТОЯНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

### *Проблемы системного характера*

Согласно Закону Республики Таджикистан «О государственной регистрации актов гражданского состояния», Министерство юстиции Республики Таджикистан является уполномоченным органом, осуществляющим руководство деятельностью органов записи актов гражданского состояния. Однако, ввиду отсутствия отдельного подразделения и достаточного количества персонала в этом направлении, надзор над системой фактически передан Управлению актов гражданского состояния Министерства юстиции Республики Таджикистан.

Несмотря на то, что Управление актов гражданского состояния Министерства юстиции согласно Закону «О государственной регистрации актов гражданского состояния» является органом, контролирующим и координирующим деятельность органов записи актов гражданского состояния, эта функция выполняется только частично.

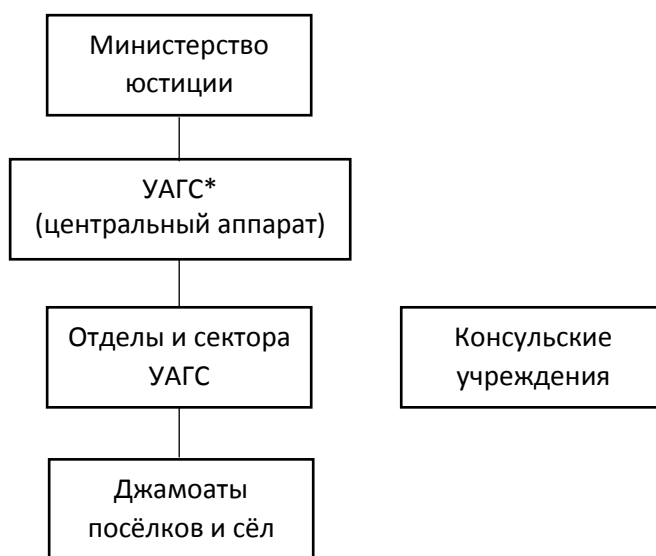
Управление фактически никак не контролирует и не координирует деятельности консульских учреждений. Консульские учреждения не выполняют положение Закона о передаче по истечении года первых и вторых экземпляров записей актов гражданского состояния вместе с документами, послужившими основанием для государственной регистрации данных актов, на хранение в республиканский архив органов записи актов гражданского состояния. Инструкция о порядке регистрации консулом актов гражданского состояния, предусмотренная Консульским Уставом, утверждаемая совместно Министерством юстиции Республики Таджикистан и Министерством иностранных дел Республики Таджикистан, отсутствует.

Несмотря на то, что Программой развития органов записи актов гражданского состояния в Республике Таджикистан на 2014-2019 годы признаётся, что основной проблемой отрасли в сфере записей ЗАГС является совершение записей со стороны Джамоатов посёлков и сёл, проблемные аспекты работы Джамоатов не анализируются. Контроль работы сотрудников Джамоатов по регистрации актов гражданского состояния производится секторами ЗАГС, однако качество деятельности Джамоатов в этой сфере в отчётах секторов ЗАГС не отражается.

Ввиду отсутствия Инструкции, детализирующей положения Закона «О государственной регистрации актов гражданского состояния», в территориальных подразделениях самого Управления актов гражданского состояния Министерства юстиции существует разная практика применения Закона.

Ввиду вышеизложенных факторов, нижеприведённая фактическая схема системы регистрации актов гражданского состояния в Республике Таджикистан отличается от схемы, составленной согласно законодательству Республики Таджикистан ([Схемы №1](#)).

Схема №4. Фактическая система регистрации актов гражданского состояния в Республике Таджикистан



\*УАГС - Управление актов гражданского состояния Министерства юстиции Республики Таджикистан

*Институциональные аспекты*

Анализ деятельности **Управления актов гражданского состояния Министерства юстиции Республики Таджикистан**, проведённый при составлении данного отчёта и других отчётов, представленных в рамках Договора международного эксперта по праву с Программой Развития ООН, выявил пробелы, связанные с организационной структурой, в выполнении функций Управления (информация подается в Таблице №2).

Таблица №2. Пробелы в исполнении функций Управления актов гражданского состояния Министерства юстиции Республики Таджикистан

Функция	Комментарий
1) Принимает меры по совершенствованию деятельности органов записи актов гражданского состояния Республики Таджикистан, проверяет их работу и для её улучшения дает указания по ним	Работа консульских учреждений не проверяется, работа с Джамоатами не анализируется
2) Обеспечивает строгое соблюдение установленного порядка и сроков государственной регистрации актов	В Республике Таджикистан нет полного охвата регистрации рождений <sup>1</sup>

<sup>1</sup> По данным Базового исследования, проведённого в рамках проекта ПРООН «Поддержка реформы системы регистрации актов гражданского состояния в Таджикистане» в 2016 году, у 17 процентов детей в возрасте до 2 лет нет свидетельства о рождении.

гражданского состояния на всей территории Республики Таджикистан	
3) Осуществляет постоянный контроль за работой органов записи актов гражданского состояния Республики Таджикистан по состоянию записей актов гражданского состояния и выдаче свидетельств, а также за правильностью взимания государственной пошлины при их выдаче	Работа консульских учреждений не контролируется
4) Организует в архиве Управления, а также в архивах органов записи актов гражданского состояния хранение и разработку вторых экземпляров записей актов гражданского состояния, осуществляет контроль работы этих архивов	Не выполняется положение статьи 84 Закона «О государственной регистрации актов гражданского состояния» о том, что архивы органов записи актов гражданского состояния сдают записи актов для постоянного хранения в Главное архивное управление при Правительстве Республики Таджикистан
5) Осуществляет контроль надлежащего хранения первых экземпляров записей актов гражданского состояния в архивах органов записи актов гражданского состояния	В архивах органов записи актов гражданского состояния не созданы необходимые условия для надлежащего хранения записей актов гражданского состояния
6) Осуществляет в установленном порядке заказы на изготовление бланков актов гражданского состояния, свидетельств и другой документации, необходимой для государственной регистрации актов гражданского состояния, и обеспечивает ими органы записи актов гражданского состояния	Бланки записей актов гражданского состояния в централизованном порядке не заказываются
7) Обобщает и распространяет положительный опыт работы органов записи актов гражданского состояния, принимает меры к повышению квалификации их работников	Повышение квалификации работников проводится в недостаточных объёмах
8) Обобщает практику применения законодательства по вопросам регистрации актов гражданского состояния и в установленном порядке вносит предложения по её совершенствованию	Обобщения практики применения законодательства не производятся

В числе функций Управления актов гражданского состояния Министерства юстиции Республики Таджикистан отсутствует важная функция по внедрению Единой электронной системы записи актов гражданского состояния, несмотря на то, что такая цель поставлена в Программе развития органов записи актов гражданского состояния в Республике Таджикистан на 2014-2019 годы. Фактически действия по достижению этой цели выполняются только с помощью проекта ПРООН, осуществляемого

компанией ЭПОС. На момент составления данного отчёта в Управлении не работал ни один специалист по информационным технологиям.

В организационной структуре Управления актов гражданского состояния Министерства Юстиции Республики Таджикистан также можно выделить следующие проблемные аспекты:

- Согласно Закону Республики Таджикистан «О государственной регистрации актов гражданского состояния», государственная регистрация актов гражданского состояния в городах и районах производится отделами записи актов гражданского состояния района, города, однако фактически отделы существуют только в городах Худжанд и Курган-Тюбе. В других городах и районах действуют не отделы, а сектора, то есть в них численность государственных служащих по штатному составу составляет менее 4 штатных единиц;
- В отличие от территориальных подразделений в ГБАО, Согдийской и Хатлонской областях, сектора ЗАГС города Душанбе и Районов республиканского подчинения координируются напрямую центральным аппаратом Управления;
- Согласно Положению Министерства юстиции Республики Таджикистан, Министр юстиции назначает на должность и освобождает от должности заместителей начальника Управления актов гражданского состояния, руководителей отделов актов гражданского состояния Горно-Бадахшанской автономной области, областей и секторов записи актов гражданского состояния городов и районов. Таким образом, ввиду того, что заместители и руководители территориальных подразделений назначаются вышестоящей организацией, рычаги воздействия начальника Управления актов гражданского состояния Министерства юстиции на деятельность Управления являются ограниченными.

В Программе развития органов записи актов гражданского состояния в Республике Таджикистан на 2014-2019 годы, утверждённой постановлением Правительства Республики Таджикистан №21 от 3 января 2014 года, констатируется, что основной проблемой отрасли в сфере записей ЗАГС является совершение записей со стороны **Джамоатов посёлков и сёл**.

Согласно Закону Республики Таджикистан «Об органах самоуправления посёлков и сёл» от 29 апреля 2006 года, №188, Джамоат является независимым органом местного самоуправления, с некоторой подотчётностью местной исполнительной власти, так как кандидатуру председателя Джамоата представляет председатель города, района. Таким образом, рычаги влияния Министерства юстиции и Управления актов гражданского состояния Министерства юстиции на исполнение функции регистрации актов гражданского состояния в Джамоатах являются ограниченными.

Согласно Закону Республики Таджикистан «Об органах самоуправления посёлков и сёл», органы государственной власти могут возложить отдельные свои полномочия на местные органы самоуправления посёлков и сёл на основе договора и финансирования этих полномочий, однако на практике такого рода договора не составляются и финансирование не выделяется.

Существенной проблемой является обучение лиц, ведущих регистрацию актов гражданского состояния в Джамоатах (в большинстве случаев это секретари Джамоатов), особенно в условиях их частой ротации. Проблему усугубляет отсутствие единой практики применения Закона «О государственной регистрации актов гражданского состояния» в Управлении актов гражданского состояния Министерства юстиции Республики Таджикистан и его территориальных подразделениях.

Важной проблемой системы регистрации актов гражданского состояния в Республике Таджикистан также является **отсутствие механизма по координации** действий учреждений, участвующих в регистрации актов гражданского состояния. Такой механизм особенно актуален в условиях проходящей реформы системы регистрации актов гражданского состояния.

## ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

### Выводы

1. Ввиду отсутствия отдельного подразделения и достаточного количества персонала в Министерстве юстиции Республики Таджикистан в этом направлении, фактически надзор над системой регистрации актов гражданского состояния передан Управлению актов гражданского состояния Министерства юстиции Республики Таджикистан.
2. Несмотря на то, что Управление актов гражданского состояния Министерства юстиции Республики Таджикистан согласно Закону «О государственной регистрации актов гражданского состояния» является органом, контролирующим и координирующим деятельность органов записи актов гражданского состояния, эта функция выполняется только частично.
3. Управление актов гражданского состояния Министерства юстиции Республики Таджикистан фактически никак не контролирует и не координирует деятельности консульских учреждений.
4. Несмотря на то, что Программой развития органов записи актов гражданского состояния в Республике Таджикистан на 2014-2019 годы признаётся, что основной проблемой отрасли в сфере записей ЗАГС является совершение записей со стороны Джамоатов посёлков и сёл, проблемные аспекты работы Джамоатов не анализируются.
5. Ввиду отсутствия Инструкции, детализирующей положения Закона «О государственной регистрации актов гражданского состояния», в территориальных подразделениях самого Управления актов гражданского состояния Министерства юстиции Республики Таджикистан существует разная практика применения Закона.
6. Фактическая система регистрации актов гражданского состояния в Республике Таджикистан отличается от системы, установленной законодательством Республики Таджикистан.
7. В выполнении ряда функций Управления актов гражданского состояния Министерства юстиции Республики Таджикистан существуют пробелы, связанные с организационной структурой.
8. В числе функций Управления актов гражданского состояния Министерства Юстиции Республики Таджикистан отсутствует важная функция по внедрению Единой электронной системы записи актов гражданского состояния, несмотря на то, что такая цель поставлена в Программе развития органов записи актов гражданского состояния в Республике Таджикистан на 2014-2019 годы. Фактически действия по достижению этой цели выполняются только с помощью проекта ПРООН, осуществляемого компанией ЭПОС.
9. В отличие от территориальных подразделений в ГБАО, Согдийской и Хатлонской областях, сектора ЗАГС города Душанбе и Районов республиканского подчинения координируются напрямую центральным аппаратом Управления актов гражданского состояния Министерства юстиции.
10. Ввиду того, что заместители и руководители территориальных подразделений Управления актов гражданского состояния Министерства юстиции назначаются вышестоящей организацией (Министерством юстиции), рычаги воздействия начальника Управления актов гражданского состояния Министерства юстиции на деятельность Управления являются ограниченными.
11. Существенной проблемой является обучение лиц, ведущих регистрацию актов гражданского состояния в Джамоатах (в большинстве случаев это секретари Джамоатов), особенно в условиях их частой ротации. Проблему усугубляет отсутствие единой практики применения

Закона «О государственной регистрации актов гражданского состояния» в Управлении актов гражданского состояния Министерства юстиции и его территориальных подразделениях.

12. Важной проблемой системы регистрации актов гражданского состояния в Республике Таджикистан также является отсутствие механизма по координации действий учреждений, участвующих в регистрации актов гражданского состояния. Такой механизм особенно актуален в условиях проходящей реформы системы регистрации актов гражданского состояния.

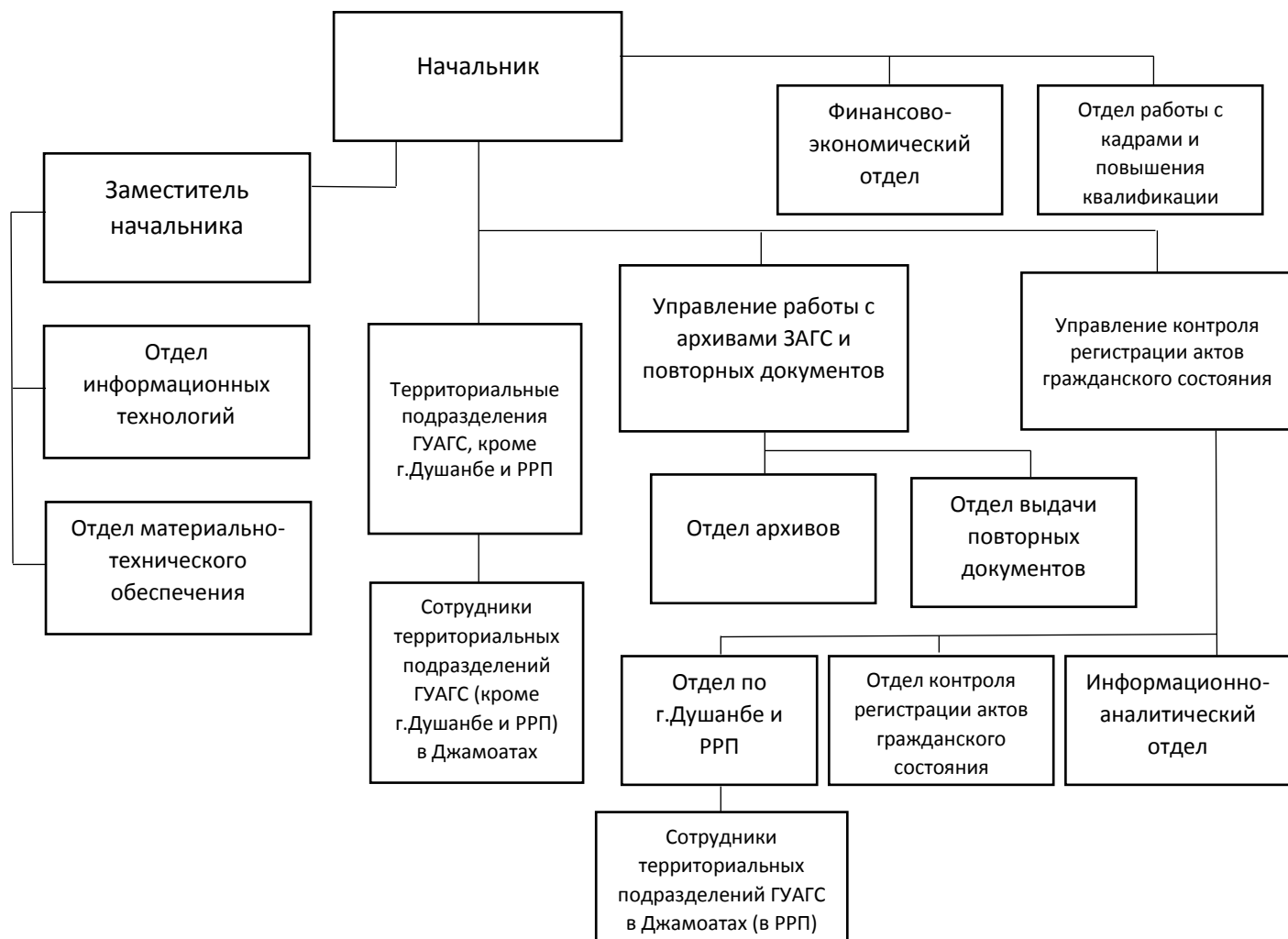
#### *Рекомендации*

1. С целью усиления роли Министерства юстиции Республики Таджикистан в руководстве деятельностью органов записи актов гражданского состояния, согласно Программе развития системы юстиции на 2015 - 2020 годы предлагается рассмотреть возможность преобразования Управления правовой помощи гражданам и правовых работ Министерства юстиции в Главное управление правовой помощи гражданам и правовых работ и создания Управления по работе с органами записи актов гражданского состояния.
2. С целью усиления взаимодействия с консульскими учреждениями в рамках системы регистрации актов гражданского состояния в Республике Таджикистан, рекомендуется разработать и принять Инструкцию о порядке регистрации консулом актов гражданского состояния, предусмотренную Консульским Уставом Республики Таджикистан.
3. С целью способствования формированию единой практики регистрации актов гражданского состояния, разработать и принять Инструкцию по регистрации актов гражданского состояния в Республике Таджикистан, детализирующую положения Закона «О государственной регистрации актов гражданского состояния».
4. С целью укрепления функции по контролю и координации деятельности органов записи актов гражданского состояния, рассмотреть возможность преобразовать Управление актов гражданского состояния Министерства юстиции Республики Таджикистан в Главное управление актов гражданского состояния Министерства юстиции Республики Таджикистан.
5. С целью усиления системы контроля над созданием и укреплением единой практики регистрации актов гражданского состояния всеми органами регистрации актов гражданского состояния, в структуре центрального аппарата Главного управления актов гражданского состояния Министерства юстиции Республики Таджикистан учредить Управление контроля регистрации актов гражданского состояния, а в составе данного Управления - Отдел контроля регистрации актов гражданского состояния и Информационно-аналитический отдел.
6. Для ликвидации пробелов в работе с архивными фондами рассмотреть возможность в структуре центрального аппарата Главного управления актов гражданского состояния Министерства юстиции Республики Таджикистан создать Управление работы с архивами ЗАГС и повторных документов.
7. Для внедрения системной работы по повышению квалификации сотрудников системы ЗАГС, рассмотреть возможность преобразовать Сектор по кадровым и общим вопросам в Отдел работы с кадрами и повышения квалификации.
8. Для выполнения функции по внедрению и поддержке Единой электронной системы записи актов гражданского состояния, в составе центрального аппарата Главного управления актов гражданского состояния Министерства юстиции Республики Таджикистан рассмотреть возможность создать Отдел информационных технологий.
9. С целью эффективной координации деятельности подразделений ЗАГС в городе Душанбе и Районах республиканского подчинения, в структуре центрального аппарата Главного

управления актов гражданского состояния Министерства юстиции Республики Таджикистан создать отдел по координации указанных подразделений.

10. Для перехода на предлагаемую структуру Главного управления актов гражданского состояния Министерства юстиции Республики Таджикистан в полном объеме требуется увеличение штатного расписания центрального аппарата до 40 единиц (в данный момент в центральном аппарате Управления актов гражданского состояния Министерства юстиции Республики Таджикистан всего работает 30 сотрудников - 12 государственных служащих, 9 технических работников, финансируемых из средств государственного бюджета по договору, и 9 технических работников, финансируемых за счет оплаты дополнительных платных услуг), и тем самым увеличение общего объема финансирования фонда заработной платы сотрудников центрального аппарата примерно на 50 процентов. В соответствии с реальными финансовыми возможностями, предлагается рассмотреть вариант постепенного перехода к новой организационной структуре.
11. После проведения реформы по повышению потенциала центрального аппарата, провести тщательный анализ деятельности территориальных подразделений ЗАГС и, в необходимых случаях, принимать меры по их укреплению.
12. С целью повышения эффективности управления, рассмотреть возможность передачи полномочий по назначению заместителей и руководителей территориальных подразделений Управления (Главного управления) актов гражданского состояния Министерства юстиции Республики Таджикистан начальнику Управления (Главного управления) актов гражданского состояния Министерства юстиции Республики Таджикистан.
13. Для повышения качества работы по регистрации актов гражданского состояния в Джамоатах, рассмотреть возможность установить, что регистрацию актов гражданского состояния в сельских и поселковых Джамоатах осуществляет служащий с высшим образованием, прошедший специальный курс подготовки, подотчётный начальнику сектора ЗАГС района, в котором находится Джамоат. Примерные расходы на заработную плату 405 сотрудников ЗАГС в Джамоатах составили бы около 4,9 миллиона сомони в год.
14. В условиях проходящей реформы системы регистрации актов гражданского состояния, с целью повышения эффективности межведомственного сотрудничества по регистрации актов гражданского состояния в Республике Таджикистан, рассмотреть возможность создания межведомственного координационного механизма с участием государственных учреждений, сфера деятельности которых соприкасается с регистрацией актов гражданского состояния.

Схема №5. Предлагаемая структура Главного управления актов гражданского состояния Министерства юстиции Республики Таджикистан (ГУАГС)





ПРИЛОЖЕНИЕ №1. СПИСОК ВЕДОМСТВ, С КОТОРЫМИ ПРОИЗОШЛИ  
ВСТРЕЧИ МЕЖДУНАРОДНОГО ЭКСПЕРТА ПО ПРАВУ ВО ВРЕМЯ  
МИССИЙ В РЕСПУБЛИКУ ТАДЖИКИСТАН (4-8 ИЮЛЯ, 8-19 АВГУСТА, 17  
ОКТАБРЯ-4 НОЯБРЯ 2016 ГОДА)

Министерство юстиции Республики Таджикистан

Управление актов гражданского состояния Министерства юстиции Республики Таджикистан

Институт повышения квалификации работников правоохранительных органов, органов юстиции и юридических служб предприятий, учреждений и организаций Министерства юстиции Республики Таджикистан

Министерство здравоохранения и социальной защиты Республики Таджикистан

Государственное учреждение «Республиканский центр медицинской статистики и информации»

Министерство иностранных дел Республики Таджикистан

Министерство внутренних дел Республики Таджикистан

Министерство образования Республики Таджикистан

Министерство обороны Республики Таджикистан

Министерство финансов Республики Таджикистан

Маджлиси Оли – парламент Республики Таджикистан

Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан

Комитет местного развития при Президенте Республики Таджикистан

Комитет по делам религии, упорядочению национальных традиций, торжеств и обрядов при Правительстве Республики Таджикистан

Главное архивное управление при Правительстве Республики Таджикистан

Государственный сберегательный банк «Амонатбанк»

Областной отдел ЗАГС в Горно-Бадахшанской автономной области, сектора ЗАГС в Гиссарском и Шахринавском районах, в районах Шохмансур, Сино и Сомони города Душанбе

Секретари Джамоатов села Карима Исмоилов Вахдатского района и посёлка Яван Яванского района  
Программа Развития ООН

Сотрудники проекта ПРООН «Поддержка реформы системы регистрации актов гражданского состояния в Таджикистане»

Сотрудники проекта ПРООН «Поддержка базисных параметров информационной системы ЗАГС»

Швейцарское агентство по развитию и сотрудничеству

Структура ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин,  
«ООН-женщины»

Фонд ООН в области народонаселения

Всемирная организация здравоохранения

Детский фонд ООН

Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев

Deloitte (контрактная организация Агентства США по международному развитию)

## ПРИЛОЖЕНИЕ №2. ШТАТ ПЕРСОНАЛА УПРАВЛЕНИЯ АКТОВ ГРАЖДАНСКОГО СОСТОЯНИЯ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН НА 1 ИЮЛЯ 2016 ГОДА

Всего по Республике в Управлении актов гражданского состояния Министерства юстиции Республики Таджикистан работают:

### **1. Государственных служащих - 175 штатных единиц;**

**В центральном аппарате УАГС - 12 штатных единиц, в том числе**

начальник, заместитель начальника,

главный специалист - 4 единицы,

ведущий специалист - 3 единицы,

специалист - 2 единицы,

заведующий сектором - 1 единица

(4 единицы вакансий – 1 заместитель начальника<sup>2</sup>, 2 главных специалиста, 1 специалист);

**В Горно-Бадахшанской автономной области - 20 штатных единиц, в том числе**

начальник областного отдела - 1 единица,

заведующие секторами ЗАГС - 8 единиц,

главный специалист - 2 единицы,

ведущий специалист - 5 единиц,

специалисты - 4 единицы

(5 единиц вакансий – 1 заведующий сектором ЗАГС, 3 ведущих специалиста, 1 специалист);

**В Согдийской области - 42 штатные единицы, в том числе**

начальник областного отдела – 1 единица,

главный специалист – 2 единицы,

заведующий отдела ЗАГС города Худжанд - 1 единица,

заведующие секторами ЗАГС районов и городов - 17 единиц,

ведущий специалист - 14 единиц,

специалист - 7 единиц

(4 единицы вакансий - 1 главный специалист, 1 ведущий специалист, 1 специалист, 1 заведующий сектором ЗАГС);

**В Хатлонской области - 57 штатных единиц, в том числе**

начальник областного отдела - 1 единица,

заведующий отделом ЗАГС города Курган-Тюбе - 1 единица,

---

<sup>2</sup> Вакансия заместителя начальника Управления заполнена с 14 ноября 2016 года.

заведующие секторами ЗАГС - 24 единицы,

главный специалист – 18 единиц,

специалист – 11 единиц,

(4 единицы вакансии - 1 заведующий сектором ЗАГС, 1 ведущий специалист, 2 специалиста);

**В отделе Дом бракосочетания города Душанбе** - 4 штатные единицы, в том числе

начальник отдела - дом бракосочетания - 1 единица,

главный специалист – 1 единица,

ведущий специалист – 1 единица,

специалист – 1 единица.

**В отделе Дом бракосочетания города Худжанд** - 4 штатные единицы, в том числе

начальник отдела - дом бракосочетания - 1 единица,

главный специалист – 1 единица,

ведущий специалист – 2 единицы;

**В 4 секторах ЗАГС города Душанбе** - 8 штатных единиц, во том числе

1) в секторе района Сомони - 2 единицы (заведующий сектором ЗАГС и ведущий специалист),

2) в секторе района Фирдавси – 2 единицы (заведующий сектором ЗАГС и ведущий специалист),

3) в секторе района Сино - 2 единицы (заведующий сектором ЗАГС и ведущий специалист),

4) в секторе района Шохмансур – 2 единицы (заведующий сектором ЗАГС и ведущий специалист);

**В 13 районах республиканского подчинения** - 28 штатных единиц, в том числе

заведующие секторами ЗАГС - 13 единиц,

главный специалист – 2 единицы,

ведущий специалист - 9 единиц,

специалист – 4 единицы

(3 единицы вакансий - 1 главный специалист, 2 ведущих специалиста).

2. Согласно штатному расписанию на 1 июля 2016 года, в Управлении всего **176 штатных единиц технических работников:**

УАГС – 9 единиц,

ГБАО – 18 единиц (1 единица вакансия),

Согдийская область – 42 единицы,

Хатлонская область – 57 единиц (2 единицы вакансий),

Дом бракосочетания города Душанбе – 5 единиц,

Дом бракосочетания города Худжанд – 5 единиц,

в секторах ЗАГС г. Душанбе – 12 единиц (1 единица вакансия),

в Районах республиканского подчинения - 28 единиц (7 единиц вакансий).

3. Кроме штатных единиц – **156 единиц технического персонала, которые финансируются за счет оплаты дополнительных платных услуг:**

УАГС - 9 единиц,

в 4 секторах ЗАГС города Душанбе - 15 единиц,

в Районах республиканского подчинения - 17 единиц,

в Доме бракосочетания города Душанбе – 5 единиц,

в Согдийской области - 57 единиц,

в Хатлонской области - 53 единицы,

В ГБАО - 0 единиц.

Всего в системе ЗАГС - 507 работников, из них государственных служащих - 175 штатных единиц, технического персонала по договору - 176 единиц, технического персонала, который финансируются за счет оплаты дополнительных платных услуг - 156 единиц.